

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

28 février 2007

ÉCHANGE DE VUES

**La situation actuelle en
République démocratique du Congo**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES DE LA CHAMBRE DES
REPRÉSENTANTS ET DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE DU
SÉNAT
PAR MM. **Mohammed BOUKOURNA** (CH) ET **Paul
WILLE** (S)

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Karel De Gucht, ministre des
Affaires étrangères 3
- II. Questions et observations des membres 13
- III. Réponses du ministre 21

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

28 februari 2007

GEDACHTEWISSELING

**De huidige situatie in de Democratische
Republiek Congo**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN VAN DE KAMER
VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS ALSMEDE DE
COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
VAN DE SENAAT UITGEBRACHT
DOOR DE HEREN **Mohammed BOUKOURNA**
(KAMER) EN **Paul WILLE** (SENAAT)

INHOUDSOPGAVE

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Buitenlandse Zaken, de heer Karel De Gucht 3
- II. Vragen en opmerkingen van de leden 13
- III. Antwoorden van de minister 21

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Hendrik Daems

Chambre des représentants / Kamer van volksvertegenwoordigers

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Miguel Chevalier, Hendrik Daems, Geert Versnick
 PS Mohammed Boukourna, Jean-Pol Henry, Patrick Moriau
 MR Luc Gustin, Hervé Hasquin, Josée Lejeune
 sp.a-spirit Cemal Cavdarli, Monica De Coninck, Dirk Van der Maelen
 CD&V Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
 Vlaams Belang Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
 cdH Brigitte Wiaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacques Germeaux, Stef Goris, Guy Hove, Hilde Vautmans
 Jacques Chabot, Camille Dieu, Yvon Harmegnies, Annick Saudoyer
 Daniel Bacquelaine, François-Xavier de Donnea, Olivier Maingain,
 Philippe Monfils
 Maya Detiège, Dalila Douifi, Geert Lambert, Walter Muls
 Simonne Creyf, Pieter De Crem, Luc Goutry
 Alexandra Colen, Marleen Govaerts, Bert Schoofs
 Benoît Drèze, Véronique Salvi

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

Sénat / Senaat

A. — Titulaires / Vaste leden :

sp.a-spirit Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe
 VLD Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille
 PS Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen
 MR Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François
 Roelants du Vivier
 CD&V Sabine de Bethune, Elke Tindemans
 Vlaams Belang Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire
 cdH Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya
 Talhaoui
 Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrick Vankrunkelsven, Luc
 Willems
 Jean-Marie Happart, Joëlle Kakopolé, Philippe Mahoux
 Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine
 Defraigne
 Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel
 Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken
 Francis Delpérée, Clotilde Nyssens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p>	<p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de sa réunion du 6 février 2007, vos commissions ont entendu M. Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères, sur l'évolution de la situation en République démocratique du Congo et elles ont eu avec lui un échange de vues à ce sujet.

En application de l'art. 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette discussion sous la forme d'un document parlementaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KAREL DE GUCHT, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Les différents événements des derniers jours (incidents dans le Bas-Congo, constitution du nouveau gouvernement congolais et polémique en Belgique...) ont incité le ministre à faire le point avec le Parlement sur l'évolution de la situation.

1. Evaluation des graves incidents qui se sont produits dans le Bas-Congo la semaine dernière.

– *Rappel des faits*

Le mercredi 31 janvier, de graves incidents se sont produits à Matadi, capitale de la province du Bas-Congo, entre les forces de l'ordre congolaises et des membres de l'organisation politico-religieuse BDK (Bundu Dia Kongo).

Quelques jours plus tard, les violences se sont étendues à d'autres villes du Bas-Congo (entre autre Boma, Moanda et Songololo). Ces incidents ont fait des dizaines de morts à Matadi et Moanda mais également plusieurs victimes à Boma et à Songololo. On estime que le nombre total de victimes approche de la centaine.

Il est vrai que le mouvement BDK présente des tendances autonomistes et xénophobes. Il lutte pour le rétablissement de l'ancien royaume Congo, ce qui suscite d'ailleurs la nervosité des autorités à Luanda. Le BDK s'oppose aussi à la présence au Bas-Congo de Congolais venant d'autres provinces, considérés comme des «intrus». De plus, le BDK avait déjà été impliqué dans des incidents violents auparavant.

Toutefois, c'est clairement le processus électoral qui a été cette fois-ci la cause des troubles et en particulier l'élection du gouverneur du Bas-Congo. C'est en

DAMES EN HEREN,

Tijdens hun vergadering van 6 februari 2007 hebben uw commissies minister van Buitenlandse Zaken Karel De Gucht gehoord over de evolutie van de toestand in de Democratische Republiek Congo, en hebben ze met hem over die aangelegenheid van gedachten gewisseld.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer werd besloten van die vergadering verslag uit te brengen in de vorm van een parlementair stuk.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN KAREL DE GUCHT

De verschillende gebeurtenissen van de jongste dagen (incidenten in Neder-Congo, de samenstelling van de nieuwe Congolese regering, een polemiek in België enzovoort), hebben de minister ertoe aangezet met het parlement de balans op te maken van de evolutie van de toestand.

1. Evaluatie van de ernstige incidenten die zich vorige week in Neder-Congo hebben voorgedaan

– *Kort overzicht van de feiten*

Op woensdag 31 januari deden zich in Matadi, de hoofdplaats van de provincie Neder-Congo, ernstige incidenten voor tussen de Congolese ordestrejdkrachten en leden van de politiek-religieuze beweging *Bundu Dia Kongo* (BDK).

Enkele dagen later breidde het geweld zich uit tot andere steden in Neder-Congo (onder meer Boma, Moanda en Songololo). Bij die incidenten vielen tientallen doden in Matadi en Moanda, maar ook verscheidene slachtoffers in Boma en in Songololo. Het totale aantal slachtoffers wordt geraamd op bijna honderd.

Het klopt dat de beweging BDK staat voor autonomistische en xenofobe tendensen. Ze strijdt voor het herstel van het vroegere koninkrijk Congo, hetgeen trouwens nervositeit wekt bij de autoriteiten van Angola. De BDK is ook gekant tegen de aanwezigheid in Neder-Congo van uit andere provincies afkomstige Congolezen, die als «indringers» worden beschouwd. Bovendien is de BDK voordien reeds bij gewelddadige incidenten betrokken geweest.

Ditmaal was echter duidelijk het verkiezingsproces de oorzaak van de onlusten, meer bepaald de verkiezing van de gouverneur van Neder-Congo. Er werd

effet un candidat favorable au Président Kabila qui a été élu par l'assemblée provinciale où les partis d'opposition avaient pourtant obtenu une large majorité. Les députés provinciaux se sont «laissé convaincre» de voter pour un candidat d'une autre mouvance politique, faussant le jeu démocratique et donnant à l'électeur de base le sentiment d'avoir été trompé.

Cette élection controversée du gouverneur avait déjà été la cause depuis une semaine de tensions croissantes au Bas-Congo (de même qu'ailleurs au Congo, sans pour autant qu'il y ait d'explosion de violence).

La répression des troubles par la police, assistée ensuite par l'armée, a été particulièrement violente. De nombreuses violations des droits de l'homme sont à déplorer. Il faut dire que les partisans de la secte BDK se sont également rendus coupables d'atrocités: assassinat de plusieurs policiers, dont un qui a été décapité.

Après plus de 24 heures de violence, un calme précaire règne de nouveau à Matadi et dans le reste de la province depuis le jeudi 1^{er} février.

Le ministre de l'Intérieur, le général Kalume, a été envoyé à Matadi où il a adopté une attitude plutôt constructive et conciliante: concertation avec les dirigeants du BDK «afin qu'une telle situation ne se produise plus jamais».

– Analyse de la situation

Il est clair que le mouvement *Bundu Dia Kongo* n'hésite pas à recourir à des actions violentes, comme ce fut le cas l'année dernière lorsqu'une vague de violence a déferlé sur Matadi. On peut dire toutefois que les forces de l'ordre congolaises (FARDC) ont également réagi de manière fort violente. Il existe des témoignages accablants d'habitants de Matadi et de Moanda au sujet du comportement des FARDC. Selon le chef de la MONUC, l'ambassadeur Swing, c'est la première fois que les droits de l'homme sont violés de façon aussi flagrante et cela est préoccupant pour l'avenir. La MONUC a envoyé une équipe pour enquêter dans le Bas-Congo.

Ce qui peut apparaître à première vue comme une action violente soudaine reflète en réalité un mécontentement profond de la population à l'égard des développements politiques récents dans le pays et surtout dans l'Ouest du Congo. Alors que les élections prési-

namelijk een medestander van president Kabila verkozen door de provincieraad, waarin de oppositiepartijen nochtans een ruime meerderheid hadden behaald. De provincieraadsleden hebben zich ervan «laten overtuigen» te stemmen voor een kandidaat van een andere politieke stroming. Daardoor werd het democratische bedrijf scheefgetrokken en kreeg de gewone kiezer het gevoel te zijn bedrogen.

Die controversiële gouverneursverkiezingen hadden al sedert een week tot oplopende spanningen geleid in Neder-Congo (zoals trouwens ook elders in Congo, zonder dat dit evenwel gepaard ging met een uitbarsting van geweld).

De repressie van de onlusten door de politie, die vervolgens hulp kreeg van het leger, was bijzonder gewelddadig, met talrijke schendingen van de mensenrechten. Daarbij moet worden aangestipt dat ook de aanhangers van de BDK-beweging zich schuldig hebben gemaakt aan wreedheden: verschillende politiemannen werden vermoord, van wie één door onthoofding.

Na meer dan vierentwintig uur geweld heerst sedert donderdag 1 februari in Matadi en de rest van de provincie opnieuw een wankele rust.

De minister van Binnenlandse Zaken, generaal Kalume, werd naar Matadi gezonden, waar hij een veel-er constructieve en verzoenende houding heeft aangenomen: hij heeft overleg gepleegd met de leiders van de BDK opdat, om het met zijn woorden te zeggen, een dergelijke toestand zich nooit meer zou voordoen.

– Analyse van de situatie

Het is duidelijk dat de beweging *Bundu Dia Kongo* niet aarzelt zijn toevlucht te nemen tot gewelddadige acties, zoals vorig jaar het geval was toen een golf van geweld Matadi overspoelde. Toch zij erop gewezen dat ook de Congolese ordestrejdkrachten (FARDC) erg gewelddadig hebben gereageerd. Er bestaan schokkende getuigenissen van inwoners van Matadi en Moanda over het gedrag van de FARDC. Volgens het hoofd van de MONUC, ambassadeur Swing, worden de mensenrechten voor het eerst zo flagrant geschonden, wat verontrustend is voor de toekomst. De MONUC heeft een team uitgestuurd om in Neder-Congo een onderzoek te verrichten.

Hetgeen op het eerste gezicht een plots gewelddadig optreden kan lijken, is in werkelijkheid een uiting van de diepe ontevredenheid bij de bevolking over de recente politieke ontwikkelingen in het land, en vooral dan in het westen van Congo. Terwijl de presidents-

dentielles, sous surveillance étroite de la communauté internationale, se sont bien passées, on observe depuis lors une évolution vers un processus peu transparent masquant des cas de fraudes ou de manipulations électorales dont voici quelques exemples:

– Les élections sénatoriales indirectes ne se sont pas déroulées correctement. Des candidats ne bénéficiant pas du soutien de la population mais disposant de moyens financiers importants (comme Kengo Wa Dondo), ou des candidats qu'avaient pas été élus à l'Assemblée nationale (la Chambre congolaise) sont soudain devenus sénateur.

– Le bureau de l'Assemblée nationale est tout à fait dominé par la mouvance du Président Kabila. Il n'a donc pas été tenu compte des souhaits de la communauté internationale d'une composition pluraliste du bureau. Rien n'indique qu'il en sera autrement pour le bureau du Sénat.

– Les élections des gouverneurs de province ont été très décevantes. Dans plusieurs provinces où l'alliance du Président Kabila n'avait pas obtenu la majorité, c'est malgré tout un candidat pro-Kabila qui a été élu. Il faut dire que Bemba n'a pas non plus joué le jeu correctement. Le mécontentement au sein de sa coalition «l'Union pour la Nation» est grand car presque tous les sièges de sénateurs sont revenus aux membres de son propre parti, le MLC, en ne laissant pratiquement rien pour les autres partis de la coalition.

– La cooptation des chefs coutumiers au sein des assemblées provinciales semble avoir également joué en faveur du camp présidentiel.

– La déclaration par la Commission électorale indépendante (CEI) de la non-validité de deux candidatures du MLC aux postes de gouverneur des Kasaï Occidental et Oriental est également préoccupante. Il semble que la CEI a outrepassé son mandat en annulant ces deux candidatures de membres de l'opposition juste avant les élections (en invoquant la double nationalité des intéressés). Outre le fait que c'est un tribunal qui aurait en fait dû être compétent, cette mesure si drastique avait toutes les allures d'un règlement de compte politique en faveur du camp présidentiel.

– Il est évident que les événements tragiques du Bas-Congo sont susceptibles d'avoir une influence négative sur la situation à Kinshasa où un gouverneur proche du président a été désigné, alors que l'AMP n'a nullement la majorité à l'assemblée provinciale. De plus, une importante partie de la population de Kinshasa est originaire du Bas-Congo.

verkiezingen, onder het strikte toezicht van de internationale gemeenschap, goed zijn verlopen, vindt sindsdien kennelijk een evolutie plaats die leidt tot een weinig transparant proces met gevallen van fraude of manipulatie van kiesverrichtingen. Hierna volgen enkele voorbeelden.

– De getrapte senaatsverkiezingen zijn niet correct verlopen. Kandidaten zonder steun vanwege de bevolking maar met veel financiële middelen (zoals Kengo Wa Dondo), dan wel kandidaten die niet waren verkozen voor de *Assemblée nationale* (de Congolese Kamer), zijn plots senator geworden.

– Het bureau van de *Assemblée nationale* wordt volledig gedomineerd door de strekking van president Kabila. Er werd dus geen rekening gehouden met de wensen van de internationale gemeenschap wat een pluralistische samenstelling van het bureau betreft. Niets wijst erop dat de zaken er bij het bureau van de Senaat anders zullen voorstaan.

– De verkiezingen voor de provinciegouverneurs waren een complete teleurstelling. In verscheidene provincies waar de alliantie van president Kabila niet de meerderheid had behaald, werd toch een kandidaat verkozen die Kabila gunstig gezind is. Daarbij moet worden opgemerkt dat Bemba het spel evenmin eerlijk heeft gespeeld. De ontevredenheid binnen zijn coalitie *L'union pour la nation* is groot, want bijna alle senaatszetels zijn naar leden van zijn eigen partij (de MLC) gegaan, terwijl bijna niets overbleef voor de andere partijen van zijn coalitie.

– De coöptatie van de stamhoofden binnen de provincieraden schijnt eveneens in het voordeel van het presidentiële kamp te hebben gespeeld.

– Ook de verklaring van de onafhankelijke kiescommissie (CEI) dat twee MLC-kandidaturen voor de gouverneursambten voor West- en Oost-Kasaï ongeldig zijn, is onrustwekkend. Kennelijk is de CEI haar boekje te buiten gegaan door die twee kandidaturen van oppositieleiden vlak vóór de verkiezingen te vernietigen (met het argument dat de betrokkenen de dubbele nationaliteit bezaten). Niet alleen had een rechtbank terzake bevoegd moeten zijn, maar die zo draconische maatregel had bovendien alle schijn van een politieke afrekening ten gunste van het presidentiële kamp.

– Vanzelfsprekend kunnen de tragische gebeurtenissen in Neder-Congo een funeste weerslag hebben op de toestand in Kinshasa, waar een gouverneur uit de entourage van de president werd aangesteld, terwijl de *Alliance de la Majorité Présidentielle* (AMP) geenszins de meerderheid heeft in de provincieraad. Bovendien is een aanzienlijk deel van de bevolking van Kinshasa afkomstig van Neder-Congo.

Ces événements démontrent combien il est essentiel d'avoir en RDC un nouveau mécanisme d'accompagnement politique mis en place par la communauté internationale. Le Comité international d'accompagnement de la transition (CIAT), qui était une institution de la Transition, a cessé d'exister et aucun mécanisme n'a encore été mis en place pour le remplacer. L'absence d'un tel mécanisme explique sans doute qu'il n'y ait aucune réaction forte et claire de la communauté internationale face à des développements aussi préoccupants.

2. Nouveau gouvernement de la RDC – Première évaluation

a) Il est certainement trop tôt pour porter un jugement définitif sur la composition du nouveau gouvernement congolais annoncée hier. On peut toutefois déjà formuler les observations suivantes:

– Il est important que le formateur Gizenga ait mené sa mission à bien après plusieurs semaines de concertation et de négociations et que le pays dispose désormais d'un gouvernement. Ce gouvernement doit pouvoir se mettre au travail dans les meilleurs délais.

– Le programme du nouveau gouvernement n'est pas encore connu. Il serait toutefois souhaitable que le renforcement de l'État de droit et la promotion de la transparence et d'une bonne administration soient inscrits parmi ses priorités.

– Le nouveau gouvernement doit encore être confirmé par l'Assemblée nationale. Selon la rumeur, cette confirmation pourrait encore prendre une dizaine de jours.

b) Comme on pouvait s'y attendre, il s'agit d'un gouvernement pléthorique, avec 6 ministres d'Etat (cette fonction est dans une certaine mesure comparable à celle de vice-premier ministre en Belgique), 34 ministres et 20 vice-ministres.

Il est probable que des problèmes de cohésion et de coordination vont se poser assez vite et il paraît important qu'une délimitation des compétences soit faite (par exemple: plusieurs ministres sont compétents dans le domaine de l'enseignement et il y a aussi bien un ministre de l'Energie qu'un ministre des Hydrocarbures).

c) Il est manifeste que le président Kabila a nommé ses propres candidats aux «ministères de souveraineté» tels que l'Intérieur, la Défense et les Affaires étrangères.

Die gebeurtenissen tonen aan hoe cruciaal het is dat de internationale gemeenschap in de DRC zorgt voor een nieuwe begeleidingsmechanisme voor de politiek. Het *Comité international d'accompagnement de la transition* (CIAT), een instelling uit de overgangperiode, bestaat niet langer, en tot dusver is daarvoor nog geen enkele vervangende instantie in de plaats gekomen. Het gebrek aan een dergelijk mechanisme verklaart wellicht dat de internationale gemeenschap in generlei opzicht krachtig en duidelijk heeft gereageerd op dusdanig verontrustende gebeurtenissen.

2. De nieuwe regering in de DRC - Een eerste evaluatie

a) Het is zeker nog te vroeg om nu al een definitieve evaluatie te maken over de samenstelling van de gisteren aangekondigde nieuwe Congolese regering, maar alvast kan in eerste instantie het volgende worden gezegd:

– Het is belangrijk dat na verschillende weken van overleg en onderhandelingen, formateur Gizenga zijn taak heeft afgerond en dat er dus een regering is die zo snel mogelijk aan de slag moet kunnen gaan.

– We moeten nog uitkijken naar het programma van de nieuwe regering; hopelijk zullen daarin zaken als de versterking van de rechtstaat en de bevordering van goed bestuur en transparantie prominent aanwezig zijn.

– De nieuwe regering moet ook nog de instemming krijgen vanwege de «Assemblée Nationale» en naar verluidt zou dat hele proces nog een tiental dagen in beslag kunnen nemen.

b) Zoals men kon verwachten, gaat het om een regering met zeer veel leden: 6 ministers van Staat (die functie is in zekere mate vergelijkbaar met die van vice-eersteminister in België), 34 ministers en 20 vice-ministers.

Waarschijnlijk zullen er zich vrij snel cohesie- en coördinatieproblemen voordoen en het lijkt belangrijk dat de bevoegdheden worden afgebakend (zo zijn verschillende ministers bevoegd voor onderwijs, en is er zowel een minister van Energie als van Koolwaterstoffen).

c) Het is duidelijk dat president Kabila op de zgn. «sovereiniteitsministeries» zijn kandidaten heeft benoemd, bijvoorbeeld op Binnenlandse Zaken, Defensie en Buitenlandse Zaken.

d) Le gouvernement actuel comporte un certain nombre d'inconnus; il n'est donc pas vraiment possible de porter un jugement global en la matière.

Oon peut néanmoins d'ores et déjà affirmer:

* que Gizenga a réussi à écarter un certain nombre de «*dinosaures*» du gouvernement;

* qu'un certain équilibre a été atteint entre les partenaires de la coalition (les trois partis importants, à savoir l'AMP, l'UDEMO et le PALU) et que quelques partis plus modestes, ainsi que des membres indépendants, participent également au gouvernement;

* qu'il est indéniable qu'un certain nombre de personnalités positives et prometteuses ont rejoint l'équipe gouvernementale;

* que les compétences sont mal délimitées et se chevauchent.

e) La Belgique jugera la nouvelle équipe sur la base de son programme et de ses actes. Il faudra vérifier si la nouvelle équipe du Premier ministre Gizenga a l'intention de renforcer l'Etat de droit et si elle contribue de façon significative à la promotion de la bonne gouvernance et de la transparence dans l'économie congolaise et le fonctionnement de l'Etat.

La Belgique étudiera avec attention le programme de ce nouveau gouvernement et suivra le débat au sein de l'Assemblée Nationale lorsque ce gouvernement sera présenté.

3. Problématique Marie-Thérèse Nlandu

Marie-Thérèse Nlandu était candidate à la présidence lors du premier tour des élections présidentielles au Congo. Elle était également l'avocate de Jean-Pierre Bemba dans le contentieux électoral.

Mme Nlandu est présidente du Parti pour la Paix du Congo (Congo Pax) et membre de l'Union pour la Nation, la plate-forme qui soutenait la candidature de Bemba pendant le second tour.

Elle est actuellement inculpée devant le Conseil de guerre (garnison de Gombe) pour son implication présumée dans l'organisation après les élections, de manifestations de rue au cours desquelles une partie de la Cour suprême de justice a été réduite en cendres. Son procès a commencé le 22 décembre 2006.

Efforts fournis du côté belge

– Notre ambassade suit le procès de près. Un diplomate est présent lors des audiences. Il y a quelques semaines, la Belgique a pris, conjointement

d) Gezien het feit dat deze regering een aantal onbekenden telt, is het niet echt mogelijk om een globaal oordeel te vellen.

Maar alvast kan worden gezegd:

* dat Gizenga erin geslaagd is om een aantal «*hardliners*» te weren uit de regering;

* dat een zeker evenwicht werd bereikt tussen de coalitiepartners (de drie belangrijke partijen namelijk AMP, UDEMO en PALU) en dat ook enkele kleinere partijen en onafhankelijken werden opgenomen;

* dat zeker een aantal positieve en beloftevolle figuren werden opgenomen in de regeringsploeg;

* dat er sprake is van overlapping en onduidelijkheid inzake de bevoegdheden.

e) België zal de nieuwe regering beoordelen op grond van haar programma en haar daden. Nagegaan moet worden of die nieuwe ploeg van eerste minister Gizenga de bedoeling heeft de rechtsstaat te versterken en of zij in belangrijke mate bijdraagt tot de bevordering van behoorlijk bestuur en transparantie in de Congolese economie en de werking van de Staat.

België zal met aandacht het programma van die nieuwe regering bestuderen en het debat binnen de *Assemblée Nationale* volgen wanneer die regering zal worden voorgesteld.

3. Problematiek Marie-Thérèse Nlandu

Marie-Thérèse Nlandu was presidentskandidate tijdens de eerste ronde van de presidentsverkiezingen in Congo. Tevens was ze advocate van Jean-Pierre Bemba in het verkiezingscontentieux.

Mevrouw Nlandu is voorzitter van de Parti pour la Paix du Congo (Congo Pax) en lid van l'Union pour la Nation, het platform dat de kandidatuur van Bemba steunde tijdens de tweede ronde.

Zij wordt momenteel in staat van beschuldiging gesteld voor de Krijgsraad (garnizoen Gombe) voor haar vermeende betrokkenheid bij de organisatie van straatprotesten in de nasleep van de verkiezingen, waarbij een deel van het hooggerechtshof in de as gelegd werd. Haar proces begon op 22 december 2006.

Inspanningen van Belgische zijde

– Onze ambassade volgt het proces op de voet. Een diplomaat is aanwezig tijdens de zittingen. België nam enkele weken geleden mee het initiatief in een Europese

avec d'autres pays, l'initiative d'une démarche européenne dans ce dossier. La présidence allemande de l'Union européenne a alors adressé une lettre aux ministres de la Défense et de la Justice.

– Notre ambassade préconise maintenant l'envoi d'une nouvelle lettre par l'Union européenne, dans laquelle celle-ci s'étonnerait du fait que le tribunal militaire n'a pas été dessaisi de l'affaire, et que la Cour Suprême de Justice n'a pas été interrogée sur la question de l'inconstitutionnalité de la procédure telle que soulevée par les avocats de Me Nlandu.

– Lors de tous nos contacts de haut niveau avec les autorités congolaises et, notamment, lors d'un entretien avec le chef de cabinet du président Kabila, nous avons fait part de notre grande préoccupation.

– Lors de la dernière visite du ministre de la Coopération au Développement, notre ambassadeur a profité de l'occasion pour attirer une fois encore l'attention des autorités congolaises sur la détention de Me Nlandu. Il en a parlé avec le Président Kabila lui-même, insistant sur le fait que cela préoccupait beaucoup le gouvernement belge.

– Au cours de cet entretien, nous avons réitéré notre opposition à la condamnation de citoyens par des tribunaux militaires, notre demande de voir l'intéressée soumise à un traitement conforme à la dignité humaine dans le respect des droits de la défense et notre préoccupation quant à l'évolution de l'état de santé de Mme Nlandu.

– Le Président Kabila a répondu qu'il ne savait pas quel tribunal était saisi de cette affaire et qu'il ne connaissait pas Me Nlandu mais il a insisté sur l'importance qu'il y avait à redresser le Congo.

Il a ajouté qu'il était «un homme de justice», et que nous pouvions compter sur lui pour veiller à ce que la justice puisse travailler en toute indépendance, soulignant que l'indépendance de la justice est essentielle pour le développement de son pays.

4. Good governance et transparence dans le secteur minier congolais

– *Exposé du problème:*

La production actuelle, qui ne représente pas grand-chose, est compromise par l'absence totale d'infrastructures et la corruption florissante. Des

démarche in dit dossier. Het Duitse EU voorzitterschap richtte toen een brief tot de ministers van Defensie en Justitie.

– Onze ambassade stuurt nu aan op een nieuwe brief van de Europese Unie, waarbij zij zich verbaast toont over het feit dat de zaak niet onttrokken is aan de militaire rechtbank, en dat er zelfs geen vraag is gesteld aan het Hooggerechtshof over de ongrondwettelijkheid van de procedure, zoals wordt betoogd door de advocaten van meester Nlandu.

– Bij al onze contacten met de Congolese autoriteiten op hoog niveau hebben wij onze grote bezorgdheid geuit; dit gebeurde o.a. in een onderhoud met de kabinetschef van president Kabila.

– Bij het jongste bezoek van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, heeft onze ambassadeur de gelegenheid te baat genomen om eens te meer op zeer hoog niveau de aandacht van de Congolese autoriteiten te vestigen op de vasthouding van meester Nlandu. Hij heeft het er over gehad met president Kabila zelf, waarbij werd benadrukt dat dit een grote bekommerning van de Belgische regering is.

– In dat gesprek werd nogmaals herhaald dat wij gekant zijn tegen de veroordeling van burgers door militaire rechtbanken, dat wij tevens vragen om een menswaardige behandeling van de betrokkene met respect voor de rechten van de verdediging en dat we ons bezorgd uitdrukken over de evolutie van de gezondheidstoestand van mevrouw Nlandu.

– President Kabila heeft geantwoord dat hij niet wist voor welke rechtbank die zaak werd behandeld en dat hij meester Nlandu niet kende, maar hij beklemtoonde het belang van de heropbouw van Congo.

Hij voegde eraan toe dat hij «un homme de justice» is, en dat we op hem mochten rekenen dat het gerecht zijn werk zou doen op onafhankelijke wijze en dat een onafhankelijk gerecht cruciaal is voor de opbouw van zijn land.

4. Good governance en transparantie in de Congolese mijnsector

– *Probleemstelling:*

De weinige productie die momenteel gebeurt wordt bemoeilijkt door het totaal gebrek aan infrastructuur en de welig tierende corruptie. Concessies werden in

concessions ont été accordées à des entreprises douteuses, dans des circonstances floues, parfois à plusieurs reprises, ce qui donne lieu à des bras de fer juridiques. Les concessions sont généralement octroyées à des conditions qui lèsent la Gécamines (et, partant, l'État congolais).

À cela s'ajoute que le secteur est manifestement impliqué dans des trafics d'armes et dans le financement de conflits. Alors qu'il devrait être le moteur du redressement économique du Congo, il est devenu un facteur d'instabilité.

Depuis quelque temps, cette problématique fait l'objet d'une attention accrue, tant au Congo qu'en dehors de ses frontières. Il y a eu le rapport de la commission Lutundula qui a été rendu public dans l'intervalle mais qui ne fait l'objet d'aucun suivi. À la Banque mondiale également, on constate un intérêt accru pour cette problématique. La Banque vient de charger le consultant Sofreco de la mise en oeuvre du plan de redressement de la Gécamines. L'ensemble du secteur minier fait actuellement l'objet d'un nouvel audit.

– *Scénarios possibles pour la mise en oeuvre d'une politique de soutien de la bonne gouvernance*

On peut dégager plusieurs 'pistes politiques', regroupées ici autour de cinq axes:

a) **Développer la capacité** des institutions congolaises:

- Renforcer la capacité d'institutions qui doivent exercer un contrôle: douanes, inspection économique, services des impôts, etc.
- Soutenir le Saesscam (Service d'assistance et d'encadrement du *Small Scale Mining*): un organe public relativement neuf créé dans le but de soutenir les creuseurs. Le travail qu'il fournit actuellement est prometteur. La question est de savoir combien de temps cet organe pourra continuer à travailler en toute indépendance. La *Taskforce* collabore avec lui.
- Justice: À l'heure actuelle, les infractions au 'Code minier' restent impunies. La justice congolaise n'a pas la capacité de faire respecter la législation. Par ailleurs, les jugements 's'achèteraient'.
- Soutien au management de la Gécamines

b) **Promouvoir la transparence:**

- *Extractive Industries transparency Initiative*
- Transparence de l'administration afin de parvenir à l'*accountability*: beaucoup de choses sont par exemple déjà possibles en comparant les statistiques relatives aux importations et aux exportations, les données fiscales, les statistiques relatives à la

schimmige omstandigheden aan twijfelachtige bedrijven toegekend, soms verschillende keren, hetgeen aanleiding geeft tot juridisch getouwtrek. De concessies worden meestal aan voor Gécamines (en dus de Congolese staat) nadelige voorwaarden toegekend.

Daarenboven is er een overduidelijke link met wapenhandel en conflictfinanciering. De sector die de motor zou moeten zijn voor een economische wederopstanding van Congo, is een factor van instabiliteit geworden.

Sinds enige tijd is er verhoogde aandacht voor deze problematiek, zowel in Congo zelf als daarbuiten. Er is het rapport van de commissie Lutundula geweest, dat intussen wel vrijgegeven is, maar waar nog altijd geen opvolging voor is. Ook bij de Wereldbank is een verhoogde aandacht voor deze problematiek vast te stellen. De Bank heeft de consultant Sofreco aangesteld om het herstelplan voor Gécamines uit te voeren. Een nieuwe audit van de gehele mijnsector wordt momenteel uitgevoerd.

– *Mogelijkheden voor een beleid ter ondersteuning van goed bestuur*

Verscheidene 'beleidssporen' kunnen ontwikkeld worden, hier gegroepeerd rond vijf assen:

a) **Capaciteitsopbouw** bij de Congolese instellingen:

- Versterken van capaciteit van instellingen die controle moeten uitoefenen: douane, economische inspectie, belastingdiensten,...
- Steun aan Saesscam (Service d'assistance et d'Encadrement du *Small Scale Mining*): relatief nieuw overheidsorgaan dat opgericht is om de creuseurs te ondersteunen. Op dit moment gebeurt veelbelovend werk. De vraag is hoelang dit orgaan in onafhankelijkheid zal kunnen blijven werken. De *Taskforce* werkt samen met deze instelling.
- Justitie: Op dit ogenblik blijven inbreuken op de 'Code minier' onbestraft. De Congolese justitie heeft niet de capaciteit om de wetgeving af te dwingen. Bovendien zouden vonnissen 'te koop' zijn.
- Steun aan het management van Gécamines

b) **Transparantie** bevorderen:

- *Extractive Industries transparency Initiative*
- Transparantie bij de administratie om te komen tot *accountability*: er is bijvoorbeeld al veel mogelijk door de vergelijking van import en exportstatistieken, fiscale gegevens, productiestatistieken van bedrijven, *cadastre minier* etc. Indien die gegevens publiek

production des entreprises, le cadastre minier, etc. Si ces données sont disponibles pour le public, des tiers (la société civil) pourront en effectuer l'analyse et révéler les lacunes.

c) Initiatives en matière de **corporate responsibility**:

- Cf la table ronde avec le secteur privé: essayer d'arriver à un code de conduite?
- Coopération FEB-FEC (Fédération des Entreprises Congolaises): renforcer la capacité de la FEC, arriver éventuellement à un code de conduite.

d) Initiatives dans le **domaine social**:

- Lutte contre le travail des enfants et pour des conditions de travail correctes, par exemple par le biais du financement de projets sociaux: cf. OIT, Groupe One
- Réintégration des creuseurs.
- Soutien au plan social de la Gécamines.

e) Mesures structurelles en matière de **contrôle**:
Traçage, certification.

La politique belge doit envisager autant de pistes que possible, dont un certain nombre peuvent être suivies d'emblée. L'élaboration à moyen terme d'un système de traçabilité peut être considérée comme un moyen de pression. La politique devrait viser à exercer des pressions par tous les moyens possibles sur les activités et les opérateurs illégaux de manière à en réduire l'attractivité. Il faut en même temps élaborer un système de traçage (et cela doit aussi être l'objet d'une communication publique), de manière à offrir la perspective d'une situation de contrôle maximum. Les opérateurs seraient de ce fait incités (espérons-le) à autant que possible se mettre en règle d'avance.

La Belgique ne peut évidemment faire tout cela toute seule, aussi s'attache-t-on tant à collaborer avec d'autres pays disposés à le faire qu'à activer les liens européens et multilatéraux.

– *Elaboration d'une politique belge: état de la question*

a) Phase 1

Consultation/concertation avec les **parties prenantes** au niveau belge:

- **Dialogue avec une série d'ONG** (*Broederlijk Delen*, 11-11-11, RAID) à la suite du mémorandum qu'elles ont publié. (Dans ce mémorandum, elles s'en sont pris à deux *joint ventures*, conclues entre la Gécamines et des partenaires privés).

Notre position est que nous ne nous prononçons pas sur des cas individuels, mais que nous souhaitons mener une politique générale. La Belgique ne peut

disponible, peuvent des tiers (*civil society*) de analyse faire et lacunes blootleggen.

c) Initiatives rond **corporate responsibility**:

- Cf. rondetafel met de privé-sector: proberen te komen tot een gedragscode?
- Samenwerking VBO-FEC (Fédération des Entreprises Congolaises): capaciteit van FEC versterken, eventueel komen tot gedragscode.

d) Initiatives in de **sociale sfeer**:

- Strijd tegen kinderarbeid en voor degelijke arbeidsomstandigheden, bvb. via financiering van sociale projecten: cf. ILO, Groupe On.e
- Reïntegratie van de creuseurs.
- Steun aan het sociaal plan van Gécamines.

e) Structurele maatregelen voor **controle**:
Tracering, certificering.

Het Belgisch beleid moet op zo veel mogelijk sporen werken, waarvan er een aantal meteen kunnen in gang gezet worden. Het werken op middellange termijn aan een systeem van traceerbaarheid kan als stok achter de deur beschouwd worden. Het beleid zou moeten nastreven om op zo veel mogelijk manieren druk te zetten op illegale activiteiten en operatoren zodat de aantrekkelijkheid hiervan vermindert. Tegelijkertijd moet dan gewerkt worden aan een systeem van tracering (en dit moet ook openlijk gecommuniceerd worden), waardoor een perspectief geboden wordt op een situatie van maximale controle. Hierdoor zouden operatoren (hopelijk) incentive hebben om zich al bij voorbaat zo veel mogelijk in regel te stellen.

België kan dit natuurlijk niet allemaal alleen, vandaar dat werk is gemaakt van samenwerking met andere landen die hier in mee willen en met het activeren van Europese en multilaterale verbanden.

– *Uitwerking van een Belgisch beleid: stand van zaken*

a) Fase 1

Consultatie/overleg met de **stakeholders** op Belgisch niveau:

- **Gesprek met een aantal NGO's** (*Broederlijk Delen*, 11-11-11, RAID) naar aanleiding van het memorandum dat zij publiceerden. (In dit memorandum namen zij twee *joint ventures*, afgesloten tussen Gécamines en privé-partners, op de korrel).

Onze stelling is dat wij ons niet uitspreken over individuele gevallen, maar een algemeen beleid wensen te voeren: België kan zich onmogelijk mengen in

s'immiscer dans des discussions sur des contrats individuels sans violer de manière flagrante la souveraineté nationale de la RDC.

La traçabilité n'est pas une priorité pour ces ONG.

· **Table ronde avec les entreprises:** ce fut un entretien exploratoire utile, même s'il faut bien constater qu'il n'y a pratiquement plus d'entreprises belges ayant des intérêts dans le secteur minier au Congo.

Il est notamment ressorti de cet entretien que beaucoup d'entreprises ont la volonté de maintenir leurs activités en RDC, voire de les accroître. Les entreprises se sont montrées très favorables à la traçabilité. Certaines estimaient même que ce doit être la priorité n°1.

· **Table ronde avec des scientifiques à propos de la traçabilité:** un système de simple traçabilité *a posteriori* est jugé techniquement très difficile à réaliser. Il est toutefois possible de combiner un certificat mentionnant une série de caractéristiques de la cargaison avec la traçabilité, qui permet de vérifier après coup ces caractéristiques par le biais d'une analyse chimique.

Projets financés:

· dans le **domaine social:** des projets relatifs aux conditions de travail ont été élaborés tant avec l'OIT qu'avec l'ONG Groupe One. Des projets de suivi ont été approuvés pour ces deux organisations. Ils viennent tout juste de débiter au Katanga. Il s'agit de projets qui se focalisent sur trois aspects de l'activité minière informelle (les creuseurs):

- o Amélioration des conditions de travail et de la sécurité;
- o Structures: organisation des creuseurs en coopératives, réorganisation de l'EMAK (groupe de défense des intérêts des creuseurs) et établissement d'une concertation sociale;
- o Lutte contre le travail des enfants.

· **Développement de la capacité** de la douane congolaise: le projet concernant le poste douanier de Kasumbalese a été approuvé. C'est un des postes douaniers les plus stratégiques par lequel passe la plus grande partie des exportations katangaises.

b) Phase 2

· Création d'une **Taskforce** scientifique (TF MIRECA). L'élaboration d'une politique relative aux matières premières et à la traçabilité requiert une expertise (technique) spécifique, dont ne dispose pas toujours le département des Affaires étrangères.

discussions over individuele contracten, zonder de nationale soevereiniteit van de DRC flagrant te schenden.

Traceerbaarheid is voor deze NGO's geen prioriteit.

· **Rondetafel met bedrijven:** Dit was een nuttig verkennend gesprek, al dient vastgesteld dat er bijna geen Belgische bedrijven meer zijn met belangen in de Congolese mijnsector.

Uit dit gesprek bleek o.a. dat heel wat bedrijven de wil hebben om in de DRC actief te blijven of actiever te worden. Bedrijven stonden zeer positief t.o.v. tracement. Sommigen vonden zelfs dat dit prioriteit nummer één moet zijn.

· **Rondetafel met wetenschappers over tracement:** Een systeem van louter tracement achteraf wordt technisch zeer moeilijk geacht. Een combinatie van een certificaat, dat een aantal kenmerken van de lading vermeldt, en tracement, waarbij achteraf deze kenmerken via chemische analyse worden geverifieerd, is wel mogelijk.

Gefinancierde projecten:

· in de **sociale sfeer:** Zowel met ILO als met de NGO Groupe One zijn projecten uitgewerkt die werken rond arbeidsomstandigheden. Voor beide organisaties zijn opvolgingsprojecten goedgekeurd. Deze zijn zeer recent in Katanga van start gegaan. Het gaat om projecten die zich toespitsen op drie aspecten van de informele mijnbouw (de creuseurs):

- o Verbeteren van arbeidsomstandigheden en veiligheid;
- o Structuren: organisatie van creuseurs in coöperatieven, reorganisatie van EMAK (de belangengroep van creuseurs) en het installeren van sociaal overleg;
- o Strijd tegen kinderarbeid.

· **Capaciteitsopbouw** bij de Congolese douane: project werd goedgekeurd voor de douanepost van Kasumbalese. Dit is een van de meest strategische douaneposten, waarlangs het merendeel van de Katangese export passeert.

b) Fase 2

· Oprichting van een wetenschappelijke **Taskforce** (TF MIRECA). De uitwerking van een beleid omtrent grondstoffen en tracement vereist een specifieke (technische) expertise, die niet altijd aanwezig is op het departement Buitenlandse Zaken.

Mission: élaborer un projet-pilote sur la traçabilité du cuivre et du cobalt au Katanga, donner des avis sur des matières comme la transparence et la bonne gestion du secteur minier.

Composition: des experts techniques de différentes universités et institutions de recherche, d'ONG, du monde des entreprises, du SPF Politique scientifique.

- Organisation d'un séminaire au niveau belge: son objectif était d'organiser, au début de la 2^e phase, un dialogue ouvert avec les experts belges présents et d'obtenir l'apport le plus large possible en vue d'élaborer la politique de la Belgique en la matière.

- Mission sur place** des deux co-présidents de la *Task force*: lancement du système de certification au moyen de l'inventarisation et de la mise en carte des différents sites d'extraction.

- Coordination internationale:** la Belgique a pris l'initiative de réunir une sorte de groupe de contact des pays et des institutions internationales qui ont des initiatives dans ce domaine.

- Organisation d'un **séminaire à Lubumbashi**: un événement qui rassemble toutes les parties prenantes et au cours duquel le système de certification de notre projet pilote devrait définitivement prendre forme.

- Étapes ultérieures:** compléter le système (*bona fide*) de certificats par un élément de traçage: contrôle *a posteriori* de l'authenticité du certificat par le biais d'une analyse chimique.

c) Points d'attention particuliers:

- African ownership (approbation):**

Notre politique tend évidemment à stimuler le développement économique et donc à améliorer les conditions de vie du Congolais moyen. Nous devons cependant veiller à ce que ces initiatives soient développées en partenariat avec les institutions congolaises.

Les institutions congolaises sont régulièrement informées des démarches que nous entreprenons. Les autorités centrales congolaises seront pleinement associées au séminaire qui se tiendra à Lubumbashi, tout comme la société civile, d'ailleurs.

Différents contacts ont déjà eu lieu avec le nouveau gouverneur katangais, M. Moïse Katumbi, qui est pleinement associé à la démarche. La collaboration avec la *Task force* est pour le moment excellente.

La Belgique continue à réclamer un suivi du rapport Lutundula.

- Statut des creuseurs:**

Une politique soucieuse d'améliorer les conditions de vie du Congolais moyen ne peut évidemment se faire au détriment des milliers de personnes qui

Oprichting: uitwerken van een pilootproject rond traceren van koper en cobalt in Katanga, beleidsadvies rond materies van transparantie en goed beheer van de mijnsector.

Samenstelling: Technische experts van verschillende universiteiten en onderzoeksinstituten, NGO's, bedrijfsleven, FOD Wetenschapsbeleid.

- Organisatie van een **intern-Belgisch seminarie**: Bedoeling was om bij start van de 2^{de} fase een open dialoog te organiseren met de aanwezige Belgische expertise en een zo ruim mogelijke input te krijgen voor de uitwerking van het Belgisch beleid terzake.

- Missie ter plaatse** van de twee co-voorzitters van de Taskforce: opstart van het certificeringssysteem d.m.v. het inventariseren en het in kaart brengen van de verschillende extractiesites.

- Internationale coördinatie:** België heeft het initiatief genomen om een soort contact-group samen te brengen van de landen en internationale instellingen die initiatieven hebben op dit domein.

- Organisatie van een **workshop in Lubumbashi**: evenement met alle stakeholders waar het certificeringssysteem van ons pilootproject definitief vorm zou moeten krijgen.

- Verdere stappen:** aanvullen van het (*bona fide*) systeem van certificaten met een tracerings-element: controle achteraf via chemische analyse van de waarachtigheid van het certificaat.

c) Bijzondere aandachtspunten:

- African ownership:**

Ons beleid is er natuurlijk op gericht om de economische ontwikkeling te stimuleren en dus om de levensomstandigheden van de gewone Congolees te verbeteren. We moeten er echter over waken dat deze initiatieven in partnerschap met de Congolese instellingen ontwikkeld worden.

De Congolese instellingen worden regelmatig geïnformeerd over de stappen die we ondernemen. De Congolese centrale autoriteiten zullen ten volle worden betrokken bij het seminarie in Lubumbashi, evenals de *société civile*, overigens.

Er zijn al verschillende contacten geweest met de nieuwe Katangese gouverneur, Moïse Katumbi, die ten volle wordt geassocieerd. De samenwerking met de Taskforce verloopt voorlopig uitstekend.

België blijft aandringen op een suivi voor het rapport Lutundula.

- Positie van de creuseurs:**

Een beleid dat de levensomstandigheden van de gewone Congolees wil verbeteren mag natuurlijk niet ten koste gaan van de duizenden mensen die

dépendent du secteur minier informel pour leur subsistance. Bien que toute activité minière informelle ne soit pas illégale, dans de nombreux cas, un redémarrage du secteur formel pourrait générer des conflits avec les creuseurs installés (illégalement) sur ces sites. C'est la raison pour laquelle le SPF Affaires étrangères finance un certain nombre de projets (OIT et Groupe One) et recherche activement, en collaboration avec d'autres pays, des initiatives susceptibles d'apporter une solution pour cette population.

· **Contrats:**

Certains préconisent une révocation de tous les contrats. Le ministre craint toutefois qu'une telle révocation ne conduise à une paralysie du secteur minier dans son ensemble et n'entraîne une controverse juridique pendant plusieurs années.

d) Mise en œuvre / initiatives d'accompagnement:

· La Banque mondiale consacre en ce moment une étude au secteur minier. Ce document sera un fil conducteur pour la suite des actions de la Banque mondiale et du FMI en ce qui concerne le secteur minier.

· *Governance compact* contient un chapitre consacré au secteur minier.

· Nous continuerons à mettre ce thème sur le tapis au Conseil de sécurité des Nations unies, tant dans sa généralité (débat thématique), que du point de vue de la RDC, dans le cadre de la résolution 1698, qui avait chargé un groupe d'experts d'élaborer des propositions en ce qui concerne la traçabilité des matières premières. Bien que le rapport de ce groupe d'experts ait été fraîchement accueilli à New York, le secrétaire général doit lui aussi soumettre un rapport à ce sujet avant la fin du mois, et nous espérons qu'il sera possible à cette occasion d'attirer à nouveau l'attention sur la question.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Philippe Monfils (MR-Chambre) juge positif que le ministre ait consacré l'essentiel de son exposé à la situation générale, plutôt de se focaliser sur les seuls incidents au Bas-Congo. Il est en effet essentiel de ne pas perdre de vue la perspective d'ensemble et d'être conscient de l'énorme succès que représente la réussite des élections après l'instabilité de la transition. Le résultat des différentes élections indirectes apporte sans doute un bémol à ce succès, mais la communauté internationale a eu tort de négliger de suivre également ces élections indirectes.

levensonderhoud afhankelijk zijn van de informele mijnsector. Hoewel niet alle informele mijnbouw illegaal is, kan in vele gevallen een heropstart van de formele sector leiden tot conflicten met de creuseurs die (illegaal) op die sites vertoeven. Daarom financiert de FOD Buitenlandse Zaken een aantal projecten (ILO en Groupe One) en wordt in samenwerking met andere landen actief gezocht naar initiatieven die een oplossing kunnen bieden voor deze bevolkingsgroep.

· **Contracten:**

Sommigen bepleiten een herroeping van alle contracten. De minister vreest echter dat dit de mijnsector als geheel zou stilleggen en aanleiding zou geven tot jarenlang juridisch getouwtrek.

d) Implementatie / flankerende initiatieven:

· De Wereldbank is bezig met een studie van de mijnsector. Dit document zal een richtsnoer zijn voor de verdere actie van de Wereldbank en het IMF inzake de mijnsector.

· *Governance compact* bevat een hoofdstuk over de mijnsector.

· Op de VN-Veiligheidsraad zullen wij het thema blijven aankaarten, zowel in zijn algemeenheid (thema-debat), als geaxeerd op de DRC, in het kader van resolutie 1698 dat aan een expertengroep de opdracht had gegeven voorstellen inzake traceerbaarheid van grondstoffen uit te werken. Hoewel het rapport van deze expertengroep slecht onthaald is in New York, moet ook de Secretaris-generaal een rapport hierover nog deze maand voorleggen, en wij hopen dat er bij die gelegenheid mogelijkheid is om de kwestie weer onder de aandacht te brengen.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Philippe Monfils (MR - Kamer) vindt het positief dat de minister het grootste deel van zijn betoog heeft gewijd aan de algemene toestand, veeleer dan alleen maar te focussen op de incidenten in Neder-Congo. Het is immers van wezenlijk belang het totaalbeeld niet uit het oog te verliezen en zich bewust te zijn van het enorme succes dat het welslagen van de verkiezingen betekent na de onstabiele van de overgangperiode. De resultaten van de verschillende getrapte verkiezingen legt weliswaar een zekere demper op dat succes, maar de internationale gemeenschap heeft de fout begaan die verkiezingen dan weer niet van nabij te volgen.

Le gouvernement qui vient d'être constitué est certes pléthorique, mais il a fallu tenir compte d'un certain nombre d'éléments pour le composer et, de toute manière, le ratio d'un homme pour un million d'habitants n'est pas exceptionnel en soi. En fin de compte, si les bureaux des assemblées n'ont pas été composés à la proportionnelle, le gouvernement est en revanche assez représentatif.

Faut-il prévoir un mécanisme d'accompagnement? L'intervenant ne le pense pas, qui voit dans un mécanisme de surveillance des relents néo-colonialistes. C'est à la RDC, qui dispose désormais d'un gouvernement légitime, de faire fonctionner ses institutions. Plutôt qu'un «accompagnement» par la communauté internationale ou la Belgique, il convient de mettre en place des partenariats.

Dans ce contexte où le Congo dispose désormais de structures lui permettant de marcher vers la démocratie, l'intervenant juge qu'une visite royale constituerait un symbole important.

*
* *

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit-Chambre) déclare qu'avant d'entamer la troisième période de sa longue histoire commune avec le Congo, la Belgique doit tirer les leçons de la deuxième de ces périodes, c'est-à-dire des quarante ans de néo-colonialisme qui ont succédé à la colonisation proprement dite.

Durant cet intervalle, la Belgique a investi pas moins de 260 milliards de francs au Congo. Le Congo n'en était pas moins en ruines à la fin de cette période, qu'il faut bien maintenant considérer comme une faute historique majeure.

Les causes de cet échec sont multiples mais claires: absence de coordination au sein de la communauté internationale, qui a permis au Président Mobutu de négocier de manière bilatérale des accords chaque fois juteux pour le régime; absence de transparence des flux financiers; pillage des ressources naturelles; absence de bonne gouvernance.

Pour l'intervenant, ne pas remédier à ces erreurs du passé risque fort d'engendrer les mêmes effets. Il demande dès lors que l'on exige du nouveau gouvernement congolais des garanties en matière de bonne gouvernance (tout comme le gouvernement belge doit faire preuve de bonne gouvernance dans sa politique de coopération au développement).

De net geïnstalleerde regering is uiteraard een mastodont, maar dat komt doordat bij de samenstelling ervan rekening moest worden gehouden met tal van aspecten. Bovendien is de verhouding van één regeringslid voor één miljoen inwoners op zich zeker niet uitzonderlijk. De bureaus van de assemblees mogen dan wel niet proportioneel zijn samengesteld, de regering is dat in ruime mate wél.

Is er nood aan een begeleidingsmechanisme? De spreker denkt van niet. Hij vreest bij flankerende instanties dat zulks neokoloniale trekjes kan hebben. De DRC heeft nu een legitieme regering en kan er zelf voor zorgen dat haar instellingen functioneren. Veeleer dan voor een «begeleiding» door de internationale gemeenschap of door België, pleit de spreker voor partnerships.

Aangezien Congo nu beschikt over structuren waardoor het land de weg van de democratie kan opgaan, vindt de spreker dat een bezoek van de Koning een gewichtige symbolische betekenis zou hebben.

*
* *

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit - Kamer) vindt dat België, alvorens de derde episode aan te vatten van de lange gemeenschappelijke geschiedenis met Congo, eerst lessen moet trekken uit de tweede periode, te weten de veertig jaar van neokolonialisme die op de eigenlijke kolonisatie zijn gevolgd.

In die tijd heeft België niet minder dan 260 miljard Belgische frank in Congo gepompt. Desondanks bleek het land na die periode een puinhoop, waardoor men die investeringen als een grote historische vergissing moet aanmerken.

De oorzaken van die mislukking zijn van velerlei aard, maar laten aan duidelijkheid niets te wensen over: in-gevolge een gebrek aan coördinatie binnen de internationale gemeenschap kon president Mobutu bilaterale akkoorden sluiten die telkens zijn eigen regime ten goede kwamen, de volstrekt ondoorzichtige geldstromen, de plundering van de natuurlijke rijkdommen en het ontbreken van behoorlijk bestuur.

Als die fouten uit het verleden niet worden rechtgezet, dan dreigen ze zich volgens de spreker opnieuw voor te doen. Daarom vraagt hij dat van de nieuwe Congolese regering garanties inzake behoorlijk bestuur worden gevraagd (net als de Belgische regering zulks moet doen in haar ontwikkelingsbeleid).

Il importe avant tout de créer en RDC un cadre qui garantisse cette bonne gouvernance: coordination entre les bailleurs de fonds (la volonté du Président Kabila de privilégier la voie bilatérale ne laisse pas d'inquiéter); transparence (sur ce plan, l'intervenant se réjouit de la rédaction du *Governance Compact*); garanties quant à l'exploitation des ressources naturelles (les initiatives lancées par les Affaires Etrangères vont certes dans le bon sens, mais les nouveaux dirigeants congolais y apporteront-ils leur collaboration? Quant aux contrats miniers conclus ces dernières années, il sera primordial de les réétudier et de les renégocier); nécessité de mettre en place les conditions de la bonne gouvernance (les propositions émanant de la Banque mondiale sont certes positives, mais les nouvelles élites congolaises accepteront-elles de s'y tenir? Comme le ministre l'a souligné dans son exposé introductif, de nombreuses évolutions inquiétantes se font jour). Pour suivre l'installation et le respect de ce cadre, l'intervenant demande que l'on recoure au *benchmarking*.

Enfin, il demande que l'on en revienne à une tradition qui s'était établie il y a quelques années, celle que le gouvernement fasse trimestriellement rapport au parlement sur l'évolution de la coopération avec le Congo.

*
* *

M. Pierre Galand (PS-Sénat) souscrit à l'idée du partenariat avancée par le premier intervenant. C'est dans le cadre d'un tel partenariat que doit s'inscrire la bonne gouvernance et non dans une logique de conditionnalités supplémentaires.

Il s'inquiète de ce que les nombreuses informations scientifiques sur le sous-sol du Congo rassemblées à Tervuren aient été rendues accessibles à tout le monde, ce qui a permis à des sociétés étrangères de les exploiter. Il lui paraît qu'il serait important de mettre ces informations à la disposition de la Gécamines dans le cadre de la nouvelle gestion de celle-ci, en concertation avec le gouvernement congolais.

Pour ce qui est de la certification, à la charge de qui va-t-on mettre cette procédure?

Pour quels minerais envisage-t-on de mettre en place cette formule?

Allereerst moet in de DRC een raamwerk worden gecreëerd dat ruimte schept voor behoorlijk bestuur: coördinatie tussen de geldschieters (onrustwekkend in dat verband is dat president Kabila vasthoudt aan bilaterale akkoorden), transparantie (terzake is de spreker ingenomen met de opmaak van het *Governance Compact*), garanties met betrekking tot de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen (hier gaan de inspanningen van Buitenlandse Zaken zeker in de goede richting, maar zullen de nieuwe Congolese leiders tot samenwerking bereid worden gevonden? Zo is het primordiaal de contracten die de jongste jaren in de mijnbouwsector werden gesloten, te herbekijken en te heronderhandelen), de vaststelling van randvoorwaarden voor behoorlijk bestuur (de voorstellen van de Wereldbank zijn weliswaar positief, maar zullen de nieuwe Congolese elites ze willen nakomen? Zoals de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft aangegeven, tekenen zich een aantal verontrustende evoluties af). Teneinde de uitwerking en de naleving van voormeld raamwerk te kunnen opvolgen, vraagt de spreker dat gebruik zou worden gemaakt van *benchmarking*.

Tot slot wenst de spreker dat een traditie die enkele jaren geleden in voege was getreden, in ere wordt hersteld, te weten dat de Belgische regering elk kwartaal bij het parlement verslag uitbrengt over de evolutie van de samenwerking met Congo.

*
* *

De heer Pierre Galand (PS - Senaat) is het eens met de door de eerste spreker geopperde idee van een partnership. Behoorlijk bestuur moet een plaats krijgen binnen een dergelijk partnership en niet binnen een logica waarbij bijkomende voorwaarden worden opgelegd.

De spreker vindt het onrustwekkend dat de talrijke wetenschappelijke gegevens die in Tervuren zijn samengebracht over de Congolese bodemrijksdommen, zomaar door iedereen raadpleegbaar zijn geworden. Daardoor hebben buitenlandse ondernemingen er gebruik van kunnen maken. Het lijkt hem belangrijk die informatie ter beschikking te stellen van Gécamines, in het raam van haar nieuwe beheersvorm en in overleg met de Congolese regering.

Wie gaat voorts de certificatieprocedure moeten uitvoeren?

Voor welke mineralen zou die formule worden toegepast?

L'intervenant s'insurge par ailleurs contre la politique belge en matière de visas, qui empêche les jeunes Congolais de venir se former en Belgique, alors que la reconstruction du Congo rend impératif le rattrapage des retards accumulés et qu'il y a notablement un *generation gap* dans la formation

En ce qui concerne le secteur forestier, il demande qu'on ne laisse pas la Banque mondiale gérer les forêts tropicales comme elle le fait pour l'instant: il s'agit de se diriger vers un travail d'approfondissement avec les Congolais.

Enfin, il s'inquiète de ce que la volonté très néolibérale du commissaire Mandelson soit en contradiction avec la philosophie de l'accord de Cotonou, alors que l'Europe a entamé la négociation d'accords de partenariat économique (APE).

*
* *

Mme Nathalie Muylle (CD&V-Chambre) estime que l'exposé introductif du ministre a valeur de réponse négative quant à l'éventualité d'une visite royale au Congo. Ce pays peut certes être décrit comme une démocratie naissante, mais une telle visite serait pour l'instant prématurée, dès lors qu'il convient d'abord de voir comment le nouveau gouvernement congolais va travailler. Du reste, la démocratie ne peut être réduite à la seule tenue d'élections: elle implique également le respect des droits de l'homme et l'existence d'un Etat de droit. Ces conditions n'étant pas encore réalisées au Congo, la prudence doit s'imposer.

Pour ces raisons, l'intervenante demande que le doublement de l'aide, vers lequel on semble s'orienter, soit encadré par une stricte conditionnalité.

La délégation de la commission qui vient de se rendre aux Etats-Unis a pu y constater que l'administration américaine n'était pas favorable à l'établissement du mécanisme d'accompagnement que réclame la Belgique. Quelles initiatives le ministre compte-t-il prendre pour convaincre la communauté internationale?

De même, quel est le point de vue du ministre sur la volonté américaine qu'il soit procédé à une réduction semestrielle de la MONUC, pour aboutir à la suppression de cette mission onusienne au bout de trois ans?

*
* *

De spreker stelt overigens het Belgisch visumbeleid aan de kaak omdat het jonge Congolezen verhindert in België een opleiding te komen volgen, terwijl de wederopbouw van Congo vereist dat de opgelopen achterstand wordt weggewerkt en er in de opleiding een aanzienlijke *generation gap* is.

Wat de wouden betreft, vraagt hij dat men de Wereldbank niet langer de wouden laat beheren zoals hij dat thans doet: bedoeling is terzake te komen tot een uitdieping, in samenwerking met de Congolezen.

Tot slot is hij verontrust dat het zeer neoliberale streven van commissaris Mandelson in strijd is met het opzet van het akkoord van Cotonou, terwijl Europa onderhandelingen heeft aangevat over economische partnerschapsovereenkomsten (EPO).

*
* *

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V-Kamer) vindt dat de inleidende uiteenzetting van de minister geldt als een negatief antwoord inzake de eventualiteit van een bezoek van de Koning aan Congo. Dat land kan zeker als een opkomende democratie worden bestempeld, maar een dergelijk bezoek zou vooralsnog voorbarig zijn omdat men eerst moet zien hoe de nieuwe Congolese regering te werk zal gaan. Voor het overige beperkt de democratie zich niet tot het houden van verkiezingen: ze impliceert ook de eerbiediging van de rechten van de mens en het bestaan van een rechtsstaat. Aangezien Congo nog niet volledig aan die voorwaarden voldoet, is omzichtigheid geboden.

Daarom vraagt de spreekster dat strikte voorwaarden worden gekoppeld aan de verdubbeling van de steun, waar men blijkbaar op afstevent.

De delegatie van de commissie die zopas naar de Verenigde Staten is gegaan, heeft daar kunnen vaststellen dat de Amerikaanse regering geen voorstander is van de totstandkoming van het door België gevraagde begeleidingsmechanisme. Welke initiatieven is de minister van plan te nemen om de internationale gemeenschap te overtuigen?

Wat is voorts het standpunt van de minister over de wil van de VS dat de MONUC zesmaandelijks wordt ingekrompen om na drie jaar te komen tot de afschafing van die VN-missie?

*
* *

M. Christian Brotcorne (cdH-Sénat) s'étonne du changement de ton du ministre par rapport à ses déclarations en commission sur le même sujet le 17 janvier dernier. Il relève que la Belgique semble avoir cessé de parler d'une seule voix. Les représentants de la majorité développent en effet pas moins de trois positions différentes: accorder une confiance aveugle à la légitimité démocratique; à l'opposé, mettre en place un accompagnement multilatéral coercitif, dans la logique de celui apporté par le CIAT durant la période de transition; ou encore, opter pour un partenariat (restant à définir). Quelle est, parmi toutes ces options, la position du gouvernement? La cacophonie semble d'ailleurs avoir gagné ce dernier: alors que le ministre de la Coopération au Développement s'est prononcé dans la presse en faveur de la création d'un conseil économique et social, le ministre de la Défense a estimé, au cours d'une réunion à huis clos des commissions de la Chambre et du Sénat, qu'il n'y avait nul besoin de nouvelles structures et qu'il convenait de faire confiance aux Congolais.

Lors de la même réunion, le ministre de la Défense a déclaré qu'il faudrait, à terme, faire confiance à l'armée congolaise. Pour sa part, l'intervenant estime que la MONUC a des missions très importantes à remplir (en matière de désarmement, de surveillance de trafics, ...), alors que le délabrement de l'armée congolaise ne permet pas à cette dernière d'accomplir ces tâches. Quelle sera la position belge au Conseil de Sécurité lorsque sera discutée la reconduction du mandat de la MONUC? Se positionner sur ces questions est autrement plus important que l'agitation actuelle sur l'éventualité d'une visite royale qui n'a encore fait l'objet d'aucune invitation.

Enfin, l'intervenant partage le point de vue de l'avant-dernier orateur quant à la nécessité de revoir la politique des visas. Le ministre compte-t-il intervenir sur cette question auprès de son collègue de l'Intérieur?

*
* *

M. Paul Wille (VLD-Sénat) se réjouit de ce que les «dinosaures» aient pu être écartés du nouveau gouvernement congolais, même s'ils restent présents dans la vie politique congolaise, étant parvenus à se faire élire.

De heer Christian Brotcorne (cdH- Senaat) is verwonderd over de veranderde toon van de minister in vergelijking met wat hij op 17 januari 2007 over hetzelfde onderwerp in de commissie heeft gezegd. Hij merkt op dat België blijkbaar niet langer eensgezind is. De vertegenwoordigers van de meerderheid verdedigen immers niet minder dan drie stellingen: blind vertrouwen schenken aan de democratische legitimiteit; daartegenover staat de totstandkoming van een dwingende multilaterale begeleiding, in het verlengde van de begeleiding van het CIAT tijdens de overgangperiode; en tot slot, kiezen voor een (nog te bepalen) partnerschap. Welke van die opties stemt overeen met het standpunt van de regering? Binnen die laatste lijkt overigens verwarring te heersen: terwijl de minister van Ontwikkelingssamenwerking zich in de pers voorstander heeft verklaard van de oprichting van een economische en sociale raad, heeft de minister van Landsverdediging, tijdens een vergadering met gesloten deuren van de commissies van de Kamer en de Senaat, aangegeven dat nieuwe structuren geenszins nodig zijn en dat men vertrouwen moest hebben in de Congolezen.

De minister van Landsverdediging heeft tijdens dezelfde vergadering verklaard dat men op termijn vertrouwen zou moeten schenken aan het Congolese leger. De spreker vindt dat de MONUC zeer belangrijke taken moet vervullen (inzake ontwapening, controle op de smokkel enzovoort), terwijl de staat van verval van het Congolese leger het voor dat laatste onmogelijk maakt die taken uit te voeren. Welk standpunt zal België innemen op de VN-Veiligheidsraad als de verlenging van het mandaat van de MONUC zal worden besproken? Over die kwesties een standpunt innemen, is veel belangrijker dan de huidige drukte over de eventualiteit van een bezoek van de Koning, waarvoor er trouwens nog geen uitnodiging is.

Tot slot is de spreker het eens met de voorlaatste spreker over de noodzaak het visumbeleid bij te sturen. Is de minister van plan daaromtrent zijn collega van Binnenlandse Zaken aan te spreken?

*
* *

De heer Paul Wille (VLD - Senaat) is verheugd dat de «hardliners» uit de nieuwe Congolese regering konden worden geweerd, ook al spelen ze nog een rol in de Congolese politiek aangezien ze verkozen raakten.

Pour le surplus, il marque son accord à la formule d'un rapport trimestriel proposée par le deuxième intervenant (*cf. supra*).

*
* *

Mme Isabelle Durant (ECOLO-Sénat) s'interroge sur le changement de ton tant de la part du ministre que chez certains membres de la majorité par rapport au discours tenu encore tout récemment. Certes, le Congo vient de connaître quelques problèmes, mais le changement de ton est tel que l'intervenante y voit plutôt la volonté d'un positionnement électoral et communautaire.

S'agissant du mécanisme d'accompagnement proposé, elle le juge empreint de paternalisme et de néocolonialisme, lui préférant la mise en place de relations de partenariat. Si l'on veut toutefois un successeur au CIAT, on pourrait lui confier un rôle de coordination des aides internationales.

L'intervenante rejoint deux des intervenants précédents pour déplorer la politique restrictive adoptée par la Belgique en matière de visa.

Enfin, l'intervenante juge qu'une visite royale devrait être envisageable, mais elle ne voit pas pourquoi l'organiser de manière précipitée.

*
* *

M. Francis Van den Eynde (Vlaams Belang-Kamer) salue le langage clair tenu par le ministre, même s'il ne partage pas toujours les conclusions de ce dernier.

Il constate que, sur la question de la politique à mener à l'égard du Congo, les divisions sont clairement communautaires: aux observations critiques des intervenants flamands dans la présente discussion s'oppose la volonté francophone de relativiser les faits - malgré la gravité de ces derniers.

Pour sa part, l'intervenant juge que la gravité de ces faits traduit indubitablement l'absence de démocratie au Congo. Il réclame dès lors l'exigence de garanties.

*
* *

M. Hervé Hasquin (MR-Chambre) regrette que trop d'intervenants dans le présent débat se consacrent avant tout à faire le procès du passé, au lieu de se

Voor het overige is hij het eens met de door de tweede spreker voorgestelde formule van een driemaandelijks rapport (zie supra).

*
* *

Mevrouw Isabelle Durant (Ecolo- Senaat) heeft vragen over de verandering van toon, zowel vanwege de minister als bij sommige leden van de meerderheid, in vergelijking met het discours dat nog zeer onlangs werd gehouden. Congo heeft weliswaar met enkele problemen te kampen gehad, maar de toonverandering is van dien aard dat de spreekster er veeleer een electorale en communautaire stellingname in ziet.

De voorgestelde begeleidingsregeling vindt zij doortrokken van paternalisme en neokolonialisme; zij verkiest een partnerschapsverhouding. Als men evenwel een opvolger voor het CIAT wil, dan zou men het een coördinerende rol inzake internationale hulp kunnen geven.

De spreekster sluit zich aan bij twee van de vorige sprekers, die het restrictieve visumbeleid van België betreuren.

Tot slot vindt zij een bezoek van de Koning denkbaar, maar ziet zij niet in waarom het hals over kop moet worden georganiseerd.

*
* *

De heer Francis Van den Eynde (Vlaams Belang - Kamer) is blij dat de minister klare taal spreekt, al is hij het met diens conclusies niet altijd eens.

Hij stelt vast dat ten aanzien van het te voeren Congobeleid de verdeeldheid van communautaire aard is: tegenover de kritische opmerkingen van de Vlaamse sprekers in dit debat staat de Franstalige wil om de feiten ondanks hun ernst te relativiseren.

Wat hem betreft, wijst de ernst van die feiten zonder enige twijfel op het gebrek aan democratie in Congo. Hij eist derhalve garanties.

*
* *

De heer Hervé Hasquin (MR - Kamer) betreurt dat te veel sprekers in dit debat het proces van het verleden maken, in plaats van zich naar de toekomst te

tourner vers l'avenir. L'essentiel doit pourtant être le caractère inespéré de l'évolution que vient de connaître le Congo, dont personne n'imaginait naguère qu'il puisse mener le processus électoral à son terme; il y a certes eu quelques bavures, mais faut-il pour autant condamner le tout?

Il est temps maintenant de donner une chance au Congo. La RDC, désormais au pied du mur, doit prendre ses responsabilités. Faut-il également mettre en place une tutelle? L'intervenant plaide la prudence.

Quant à refaire le procès de la coopération au développement belge avec le Congo dans le passé, outre que bien d'autres choses pourraient être dites que les reproches formulés par le deuxième intervenant – comme le caractère contre-productif de l'opposition du secrétaire d'Etat Derijcke, alors en charge de la Coopération au Développement, à la venue en Belgique pour y parfaire leur formation d'étudiants originaires du Tiers Monde - , il faut souligner que la Belgique a toujours organisé sa coopération de manière à ce que les fonds destinés au développement n'aboutissent pas dans les poches des dirigeants locaux et qu'elle n'a jamais bouché les trous des budgets dans ses ex-colonies, à la différence d'autres anciennes puissances coloniales.

L'intervenant rappelle que trois conditions apparaissent comme essentielles au décollage d'un pays en développement: l'existence d'un Etat assurant un certain nombre de fonctions régaliennes; le fait que cet Etat édicte des règles de droit et s'y conforme; la lutte contre la corruption. En tout état de cause, il faut pouvoir rappeler que notre aide sera conditionnée au respect d'un certain nombre de principes.

Sur l'opportunité d'une visite royale, l'intervenant juge qu'une telle visite pourrait avoir un poids symbolique considérable, mais qu'un certain nombre de procédures doivent être respectées.

*
* *

M. Mohammed Bourkourna (PS-Chambre) juge positif que le ministre ait consacré une partie de son introduction à la promotion de la transparence dans le secteur minier. Il s'agit là d'une étape importante sur la voie de la reconstruction, qui devrait permettre à la population de percevoir les dividendes des richesses du pays. Il conviendra toutefois d'éviter qu'un certain nombre de puissances financières privées ne voient là

keren. Essentiel est de onverhoopte ontwikkeling die Congo zopas te beurt is gevallen, waarbij niemand zich recent nog inbeelde dat het verkiezingsproces tot een goed einde zou kunnen worden gebracht; er zijn ongetwijfeld enkele minpunten geweest, maar moet daarom alles worden veroordeeld?

De tijd is gekomen om Congo een kans te geven. De DRC, die voortaan voor het blok is gezet, moet haar verantwoordelijkheden op zich nemen. Is daarbij ook toezicht noodzakelijk? De spreker pleit terzake voor omzichtigheid.

Voorts werd eens te meer ingegaan op de voorbije Belgische ontwikkelingssamenwerking met Congo in het verleden. Niet alleen valt er wel wat anders te zeggen dan de verwijten van de tweede spreker, zoals de contraproductieve aard van het verzet van de toen voor Ontwikkelingssamenwerking bevoegde staatssecretaris Derycke tegen de overkomst van studenten uit de Derde Wereld naar België om er hun opleiding te voltooien; er moet daarentegen worden onderstreept dat België de samenwerking altijd derwijze heeft georganiseerd dat de financiële steun inzake ontwikkeling niet in de handen van de lokale politici is gekomen en dat het de begrotingsgaten in zijn ex-kolonies nooit heeft gedicht, in tegenstelling tot andere voormalige koloniale mogendheden.

De spreker herinnert eraan dat er kennelijk drie voorwaarden essentieel zijn om een ontwikkelingsland uit de startblokken te laten komen: het bestaan van een staat die een aantal regale functies waarborgt; het feit dat die staat rechtsregels uitvaardigt en zich ernaar schikt; en de strijd tegen corruptie. Wat er ook van zij, wij moeten er kunnen aan herinneren dat onze hulp afhankelijk zal zijn van de eerbiediging van een aantal principes.

Aangaande de opportuniteit van een bezoek van de Koning vindt de spreker dat een dergelijk bezoek aanzienlijk symbolisch gewicht zou kunnen hebben, maar dat een aantal procedures moeten worden nageleefd.

*
* *

De heer Mohammed Boukourna (PS – Kamer) vindt het positief dat de minister een deel van zijn inleiding heeft gewijd aan de bevordering van de transparantie in de mijnsector. Het gaat om een belangrijke fase op de weg naar de wederopbouw, die het mogelijk moet maken dat het dividend van de rijkdom van het land naar de bevolking gaat. Men zal evenwel moeten voorkomen dat een aantal financiële privé-vermogens daarin

l'occasion de faire main basse sur les richesses du sous-sol congolais. L'intervenant n'est pas totalement rassuré par le discours sur la bonne gouvernance tenu par le ministre. Ce concept, inventé par la Banque Mondiale, ne prend en compte que des intérêts économiques, alors que, pour pouvoir être réellement qualifiée de «bonne», cette gouvernance doit être également effective et démocratique.

En ce qui concerne les visas, l'orateur réclame que la vigilance affichée vis-à-vis du consulat congolais à Anvers soit étendue aux postes diplomatiques belges, pas toujours à l'abri de critiques.

*
* *

M. François-Xavier de Donnée (MR-Chambre) déclare que la Belgique doit continuer à apporter son aide au Congo, mais pas de manière inconditionnelle: un certain accompagnement restera nécessaire, même s'il ne sera pas comparable au CIAT. Il est important de se départir de tout paternalisme, en se plaçant dans un cadre de partenariat. Il faut toutefois pouvoir dire qu'un certain nombre de conditions devront être rencontrées pour que les citoyens belges continuent à adhérer à l'effort en faveur du développement.

L'intervenant juge également important de travailler avec les Etats voisins de la RDC. Non seulement convient-il de poursuivre les efforts en vue de la relance des organisations régionales, mais il faut également convaincre les voisins du Congo qu'ils doivent relayer nos messages auprès de celui-ci.

Le membre approuve par ailleurs les initiatives proposées en matière de traçage, tout en soulignant que cet effort doit aller de pair avec le renforcement des douanes. C'est par là qu'il faut commencer et la communauté internationale doit s'atteler à la réhabilitation des douanes congolaises.

Au rappel historique fait par le deuxième intervenant, l'orateur oppose une autre analyse de l'échec congolais: celui-ci est dû tout à la fois à une indépendance mal préparée, à l'absence de démocratie après la décolonisation, à la zaïrianisation (ce dernier facteur, qui a joué un rôle important, ne relève en rien du néo-colonialisme critiqué par le deuxième intervenant; il en est même l'exact opposé), ainsi qu'à la trop forte concentration de l'aide sur les secteurs humanitaire et social à partir des années 80, au détriment du soutien aux infrastructures et à l'éducation.

de kans zien om de hand leggen op de bodemrijksdommen van Congo. De spreker is niet helemaal overtuigd door de toespraak van de minister over behoorlijk bestuur. Dat begrip is uitgevonden door de Wereldbank en houdt alleen rekening met economische belangen, terwijl om echt als «behoorlijk» te worden beschouwd, het bestuur ook effectief en democratisch moet zijn.

Aangaande de visa eist de spreker een uitbreiding van de waakzaamheid ten opzichte van het consulaat in Antwerpen naar de Belgische diplomatieke posten, die niet altijd vrij van kritiek zijn.

*
* *

De heer François-Xavier de Donnée (MR - Kamer) verklaart dat België Congo hulp moet blijven bieden, maar niet onvoorwaardelijk: enige begeleiding is nog steeds nodig, zelfs al zal die niet te vergelijken zijn met die van het CIAT. Het is belangrijk af te stappen van alle vormen van paternalisme, door te kiezen voor een kader van partnerschap. Toch moet aan een aantal voorwaarden kunnen worden voldaan, opdat de Belgische burgers met de inspanning inzake ontwikkeling zouden kunnen blijven instemmen.

Volgens de spreker is het eveneens van belang dat wordt gewerkt met de buurlanden van de DRC. Niet alleen moet men de inspanningen volhouden om de regionale organisaties nieuw leven in te blazen, maar tevens moet men de buurlanden van Congo ervan overtuigen onze boodschap aan dat land over te brengen.

Hoewel het lid zich kan vinden in de initiatieven die in verband met de tracering naar voren werden geschoven, beklemtoont hij dat die inspanning gepaard moet gaan met de verdere uitbouw van de douanediensten. Daarvan moet eerst en vooral werk worden gemaakt; de internationale gemeenschap moet zich inzetten om de Congolese douane opnieuw op de sporen te zetten.

In tegenstelling tot de tweede spreker, die de historische wordingsgang van de teloorgang van Congo heeft geschetst, meent het lid dat die te wijten is zowel aan de slecht voorbereide onafhankelijkheid, de afwezigheid van democratie na de dekolonisering, de zaïrisering (deze belangrijke factor staat helemaal buiten het door de tweede spreker op de korrel genomen neokolonialisme, en is zelfs precies het tegenovergestelde ervan), als aan een al te sterke concentratie van de hulpverlening in de humanitaire en de sociale sector vanaf de jaren '80, ten nadele van de steun voor infrastructuur en onderwijs.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le changement de ton qui a semblé étonner certains membres s'explique par les événements des derniers jours. Non seulement les incidents au Bas-Congo ont-ils fait une centaine de morts, mais le contraste entre la (bonne) tenue des élections directes et la tentative de manipulation des élections indirectes est une autre raison de déception.

A l'intervenant qui estime qu'il y a désormais deux analyses de part et d'autre d'une ligne de démarcation communautaire, le ministre répond que le gouvernement a sur ce dossier un point de vue unique: il continuera à tout faire pour que la deuxième chance qui est offerte au Congo se concrétise.

Cela étant, il ne faut pas se faire d'illusion: les élections n'ont constitué qu'une première étape et l'effort de reconstruction qui va devoir suivre prendra au moins une génération.

Il faut souligner qu'un certain nombre de facteurs vont dans le sens de la bonne gouvernance, de la transparence et de la construction d'une nouvelle société congolaise.

Contrairement à ce qu'a prétendu l'un des intervenants, il n'y a pas trois approches possibles. La confiance aveugle ne constitue en effet pas une option, et elle ne manquerait pas d'être préjudiciable aux Congolais. En revanche, les deux autres voies décrites peuvent n'en constituer qu'une seule: accompagnement et partenariat ne sont pas du tout inconciliables. Le ministre estime pour sa part essentiel que le partenariat s'inscrive dans une procédure d'accompagnement.

Le ministre est heureux de constater que le soutien à un mécanisme d'accompagnement gagne du terrain, alors que plusieurs acteurs importants (les Etats-Unis, mais aussi un certain nombre d'Etats européens) étaient d'abord réticents. Lors de la discussion au Conseil de Sécurité de la résolution relative au prolongement de la MONUC, la Belgique plaidera pour l'inclusion dans le texte d'une référence à ce type de mécanisme. Cette approche ne relève pas pour autant du néo-colonialisme.

Le ministre est donc favorable à la formule du partenariat, pour autant que l'on ne revienne pas aux jeux de choix entre partenariats à la carte qui avaient cours sous le régime Mobutu. Les partenariats doivent s'inscrire dans un cadre politique bien défini, la collabora-

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De toonverandering die sommige leden leek te verwonderen, wordt verklaard door de gebeurtenissen van de jongste dagen. Niet alleen zijn bij de incidenten in Neder-Congo een honderdtal doden gevallen; het is ook teleurstellend dat pogingen werden ondernomen om de getrapte verkiezingen te manipuleren, terwijl de rechtstreekse verkiezingen correct zijn verlopen.

Volgens een spreker heeft Vlaanderen een andere kijk op de zaak dan Wallonië. De minister antwoordt daarop dat de regering in dat dossier één zelfde standpunt inneemt, en dat ze alles in het werk zal stellen opdat Congo de geboden tweede kans kan benutten.

Desondanks moet men zich geen illusies maken: de verkiezingen waren slechts een eerste stap; het zal op zijn minst een generatie duren vooraleer de heropbouw, die daarop zal moeten volgen, een feit zal zijn.

Men kan er niet omheen dat een aantal factoren wijzen in de richting van behoorlijk bestuur, transparantie en de opbouw van een nieuwe Congolese samenleving.

In tegenstelling tot wat één van de sprekers heeft beweerd, zijn er geen drie mogelijke benaderingswijzen. Blind vertrouwen is immers geen optie; zulks zou ongetwijfeld ten nadele van de Congolese bevolking uitvallen. Daar staat tegenover dat de beide andere aangestipte mogelijkheden eigenlijk neerkomen op één enkele: begeleiding en partnerschap zijn immers geenszins onverenigbaar. Volgens de minister is het van wezenlijk belang dat het partnerschap wordt ingebed in een begeleidingsprocedure.

De minister stelt tot zijn tevredenheid vast dat steeds meer stemmen opgaan om een begeleidingsregeling in te stellen, hoewel meerdere belangrijke actoren (niet alleen de Verenigde Staten, maar ook een aantal Europese landen) zich in het begin terughoudend opstelden. Bij de bespreking in de VN-Veiligheidsraad van de resolutie inzake de verlenging van de MONUC-vredesmissie zal België ervoor pleiten een verwijzing naar een soortgelijke regeling in de tekst op te nemen. Die aanpak heeft niets te maken met neokolonialisme.

De minister is derhalve voorstander van de partnerschapsregeling, op voorwaarde dat men niet vervalt in spelletjes waarbij partners «à la carte» worden gekozen, zoals in het Mobutu-tijdperk. De partnerschappen moeten worden ingebed in een naar behoren gedefini-

tion entre la Belgique et la RDC procédant d'une conditionnalité positive.

Il faut par ailleurs relever que la Présidente de la Sierra Léone a précisément plaidé pour qu'un mécanisme de suivi soit mis en place par la communauté internationale à l'égard de son pays, y voyant un appui. On peut estimer qu'il en irait de même dans le cas du Congo et qu'une telle formule serait à l'avantage de la RDC, tant politiquement qu'économiquement. Toutefois, eu égard aux hésitations de la communauté internationale, il faudrait à tout le moins, pour que cette formule puisse se réaliser, que la Belgique parle d'une seule voix sur cette question.

S'agissant de la MONUC, la Belgique est favorable à un élargissement maximal de cette mission: à côté de sa composante militaire, la composante civile doit être développée.

*
* *

Les propositions formulées en matière de traçage concernent le cobalt et le cuivre au Katanga.

Le ministre a par ailleurs pris note des observations relatives à la publicité des informations dont dispose le musée de Tervueren.

La traçabilité sera à charge de tous ceux qui profiteront de cette garantie. Le système doit toutefois encore être profilé.

Il va de soi que la transparence des flux financiers est un impératif, mais il faut souligner que les problèmes en ce domaine ne concernent pas la coopération au développement belge.

Quelques initiatives ont déjà été prises (par exemple, l'initiative britannique *Extractive industries transparency initiative*), mais les problèmes sont réels dans le secteur minier. La Banque Mondiale a d'ailleurs suspendu ses prêts, précisément en raison du manque de transparence des flux financiers.

Il est clair que l'exploitation de ses ressources naturelles constitue un enjeu crucial pour le développement du Congo.

La Belgique demande que le rapport Lutundula soit discuté au parlement congolais et qu'il soit suivi de mesures.

eerd beleidskader, aangezien de samenwerking tussen België en de DRC uitgaat van een positieve voorwaardestelling.

Er moet overigens worden opgemerkt dat de Presidente van Sierra Leone er precies heeft voor gepleit dat de internationale gemeenschap voor haar land een begeleidingsregeling zou instellen; zij zou zulks als een steun ervaren. Wellicht verkeert ook de DRC in dat geval; bovendien zou een soortgelijke formule in het voordeel van Congo uitvallen, zowel politiek als economisch. Aangezien de internationale gemeenschap echter twijfelt, moet België, om de regeling een kans op bestaan te geven, op zijn minst met één mond spreken.

Wat de MONUC betreft, bepleit België de maximale verruiming van die missie; naast het militaire aspect moet ook het burgerlijke aspect worden uitgebouwd.

*
* *

De voorstellen inzake de tracering houden verband met kobalt en koper in Katanga.

De minister heeft overigens nota genomen van de opmerkingen over de openbaarheid van de gegevens waarover het museum van Tervuren beschikt.

De kosten van de traceerbaarheid zullen worden gedragen door elkeen aan wie die waarborg ten goede komt. De regeling moet evenwel nog vaste vorm krijgen.

Hoewel het vanzelfsprekend is dat de financiële stromen transparant moeten zijn, moet worden beklemtoond dat de problemen op dat gebied niets te maken hebben met de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Er werd reeds een aantal initiatieven genomen (bijvoorbeeld het Britse *Extractive industries transparency initiative*); de mijnbouwsector heeft evenwel met reële problemen te kampen. De Wereldbank heeft trouwens haar leningen opgeschort, precies omdat de transparantie van de financiële stromen te wensen overlaat.

Het is duidelijk dat de ontginning van die natuurlijke rijkdommen van levensbelang is voor de ontwikkeling van Congo.

België vraagt dat het rapport-Lutundula wordt besproken in het Congolese parlement en dat er maatregelen op volgen.

Faudra-t-il dénoncer tous les contrats conclus ces dernières années? En tout état de cause, il faudra avant tout voir ce que l'on peut atteindre de la sorte, car la continuité est une condition impérative. Il est effet essentiel que l'exploitation minière assure des rentrées à court terme. Pour sa part, le ministre plaide en faveur de l'instauration immédiate d'une taxation, même sous une forme rudimentaire, à l'image des taxes levées sous l'Ancien Régime. Il faudra ensuite mettre en œuvre les recommandations du rapport Lutundula ainsi que du rapport élaboré par la Banque Mondiale. Ce n'est qu'ensuite que l'on pourra procéder au réexamen des contrats miniers conclus durant les périodes de guerre et de transition.

D'une manière générale, il faut rappeler que la bonne gouvernance est un processus et s'inscrit donc dans la durée.

Enfin, le ministre est disposé à faire trimestrielle-ment rapport au Parlement.

Quant à une éventuelle visite royale, le ministre rappelle que le débat sur cette question est pour l'instant sans fondement, car, en l'absence d'une invitation en ce sens, la question n'est tout simplement pas à l'ordre du jour et le gouvernement n'a pas eu à ce prononcer sur ce point.

A ceux qui estiment qu'une telle visite ne peut être envisagée qu'au moment où on aura la certitude que le Congo évolue vers de bons résultats, il faut faire observer que le processus peut prendre beaucoup de temps.

En revanche, si le Roi se rendait au Congo porteur d'un message relatif à la légitimité des nouvelles institutions et aux responsabilités qui sont désormais les leurs, cette démarche pourrait avoir un impact très positif tant sur la population congolaise que sur ses dirigeants.

Les rapporteurs,

Mohammed
BOUKOURNA

Paul
WILLE

Les présidents,

Patrick
MORIAU (a.i.)

François
ROELANTS DU VIVIER

Moeten alle in de jongste jaren gesloten contracten worden opgezegd? Hoe dan ook moet worden nagegaan wat op die manier kan worden bereikt, want continuïteit is van het grootste belang. Het is immers essentieel dat de mijnbouw op korte termijn inkomsten kan genereren. De minister pleit voor de onmiddellijke instelling van een belasting, zelfs in een rudimentaire vorm, naar het voorbeeld van de onder het *Ancien Régime* geheven belastingen. Vervolgens zullen de aanbevelingen van het rapport- Lutundula moeten worden uitgevoerd, net als die in het rapport van de Wereldbank. Pas daarna kunnen de tijdens de oorlogs- en transitieperiodes gesloten mijnbouwcontracten opnieuw worden onderzocht.

In het algemeen moet eraan worden herinnerd dat goed bestuur een ontwikkelingsproces is en dus tijd nodig heeft om te groeien.

Tot slot is de minister bereid om driemaandelijks verslag uit te brengen bij het parlement.

Inzake een eventueel koninklijk bezoek herinnert de minister eraan dat het debat over die kwestie op dit ogenblik elke grondslag mist, want bij gebrek aan een uitnodiging in die zin, is de vraag eenvoudigweg niet aan de orde en heeft de regering zich op dat punt niet uit te spreken.

Aan wie meent dat een dergelijk bezoek slechts kan worden overwogen op het ogenblik dat men met zekerheid kan zeggen dat Congo goede resultaten zal kunnen voorleggen, moet worden meegedeeld dat het proces veel tijd in beslag kan nemen.

Indien de Koning zich daarentegen naar Congo zou begeven met een boodschap aangaande de legitimiteit van de nieuwe instellingen en de verantwoordelijkheden die zij voortaan hebben, zou die stap een zeer positieve impact kunnen hebben zowel op de Congolese bevolking als op haar leiders.

De rapporteurs

Mohammed
BOUKOURNA

Paul
WILLE

De voorzitters,

Patrick
MORIAU (a.i.)

François
ROELANTS DU VIVIER